



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

**PERSPECTIVAS SOBRE LA POSIBLE  
INTERNACIONALIZACIÓN DE LA SELVA AMAZÓNICA  
BRASILEÑA PARA EL AÑO 2020**



Facultad de Ciencias Sociales – Universidad del Salvador  
Trabajo de grado presentado por Ana Victoria Camblong  
Entregado a la Profesora Vanesa Tuñón.

*"Los hombres tienen la memoria corta: desconocen lo que es el largo plazo y sus enseñanzas. La historia no se repite pero los comportamientos se reproducen. Con el correr del tiempo, los hombres conservan inquietantes similitudes de comportamiento que les conducen, colocados ante situaciones comparables, a reaccionar de manera casi idéntica y, en consecuencia, de una manera previsible. Cada generación tiene la impresión de que está viviendo una época de mutación sin precedente. Esta desviación es natural: esta época resulta terriblemente excepcional para cada uno de nosotros puesto que es el único tiempo que nosotros vivimos"*



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

Michel Godet

# ÍNDICE

<b>INTRODUCCIÓN AL TEMA .....</b>	<b>2</b>
<b>ALCANCE DEL PROBLEMA .....</b>	<b>6</b>
CARACTERÍSTICAS FÍSICAS DEL TERRITORIO AMAZÓNICO .....	6
LA "INTERNACIONALIZACIÓN" DE LA SELVA AMAZÓNICA .....	8
LAS TENSIONES QUE GENERA UNA EVENTUAL INTERNACIONALIZACIÓN Y LAS VARIABLES DEL PROBLEMA .....	9
<b>ANTECEDENTES HISTÓRICOS .....</b>	<b>11</b>
RESUMEN HISTÓRICO DE LA POLÍTICA AMBIENTAL EN BRASIL .....	12
RESUMEN DE LA POLÍTICA DE DEFENSA .....	19
RESUMEN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA .....	21
RESUMEN DE POLÍTICA EXTERIOR .....	24
<b>CUADRO DE SITUACIÓN ACTUAL .....</b>	<b>28</b>
ECONOMÍA .....	28
<i>Brasil en cifras</i> .....	28
<i>Inversiones en Amazonía</i> .....	30
POLÍTICAS AMBIENTALES .....	34
DIPLOMACIA Y POLÍTICA DE DEFENSA .....	36
ESTADO DE LA CUESTIÓN SOBRE INTERNACIONALIZACIÓN DE LA AMAZONÍA .....	39
<b>ANÁLISIS ESTRATÉGICO DE LOS ACTORES .....</b>	<b>43</b>
LOS ACTORES INVOLUCRADOS .....	43
ESTRATEGIA DE LOS ACTORES: LOS RETOS ESTRATÉGICOS, LOS OBJETIVOS ASOCIADOS Y LAS RELACIONES DE FUERZAS DE LOS ACTORES .....	50
CONVERGENCIAS Y DIVERGENCIAS .....	53
<b>PROYECCIÓN DE ESCENARIOS .....</b>	<b>56</b>
ARGUMENTO PARA OPTAR POR UN ANÁLISIS PROYECTADO AL AÑO 2020 .....	56
ESCENARIO 1: OPTIMISTA .....	58
ESCENARIO 2: GOBERNANZA MACRORREGIONAL – "PAN-AMAZÓNICA" .....	63
ESCENARIO 3: INTERNACIONALIZACIÓN .....	66
<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>70</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>72</b>
<b>ANEXOS .....</b>	<b>77</b>
CUADRO DE ANÁLISIS MORFOLÓGICO .....	78

## INTRODUCCIÓN AL TEMA

La elección del tema para un trabajo final es una cuestión que involucra conjugar años de estudio, síntesis de conocimientos y método. En el caso de esta investigación aspiramos a reunir y organizar metodológicamente los conocimientos aprehendidos durante la carrera, para concretar el proyecto de ser Licenciada en Relaciones Internacionales.

El análisis que nos abocaremos es el del debate en torno a la internacionalización de la Amazonía; constituye una oportunidad enriquecedora por la diversidad de disciplinas que abarca, desde ciencia política, ecología, economía, relaciones internacionales, a la sociología y la historia, entre otros. El análisis pretende contribuir a entender los procesos de cambio que se avecinan, con un tratamiento que pretendemos innovador<sup>1</sup> y cuyos eventuales hallazgos podrían constituir aportes tanto para las ciencias sociales como para los decisores políticos.

Al haber planteado ya en el título un enfoque de “perspectivas” del problema, se intenta “una visión, considerada en principio más ajustada a la realidad, que viene favorecida por la observación ya distante, espacial o temporalmente de cualquier hecho o fenómeno”.<sup>2</sup> De este modo, se buscará presentar diversas perspectivas de un posible proceso de internacionalización de un territorio singular con características únicas, como es la selva amazónica brasileña, con una proyección a 10 años aproximadamente.

Si bien la cuenca amazónica abarca más de una nación, enfocar el tema desde el punto de vista de Brasil otorgaba elementos más sustanciosos al análisis del problema. Entre otras razones, porque se Brasil perfila como líder a nivel regional tanto en lo económico como en lo político, y cuenta con una potencialidad estratégica a nivel internacional.

El problema tiene actores involucrados y con el análisis de sus comportamientos, motivaciones, intereses e interacción unos con otros, pretendemos diseñar los escenarios futuros, con el propósito de aportar certidumbre en torno de una problemática que hoy se manifiesta con una gran inquietud a las diversas comunidades que se ocupan del tema: científica, política y económica y que se preguntan: ¿Hacia dónde va el gobierno brasileño?, ¿Qué pretenderán las empresas multinacionales en el Amazonas?, ¿Cuáles serán los objetivos de las ONGs?, ¿Cómo se relacionará el gobierno brasileño con las ONGs y las empresas?.

---

<sup>1</sup> Se puede observar en la compilación del material bibliográfico no existe referencia expresa estas temáticas abordadas con esta metodología.

<sup>2</sup> *Diccionario de la lengua española Online*, s.v. “Perspectiva”, <http://www.rae.es/>

Para centrar el tema de este trabajo, hay que considerar que:

- La cuestión ambiental se ha constituido en un tema principal en la agenda global; diversos factores han sido desencadenantes de este proceso de deterioro del medio ambiente, entre ellos el aumento de la población y de los procesos de urbanización, un desarrollo sin tecnologías ni procesos que previeran el tratamiento de residuos y emanaciones contaminantes, el desconocimiento acerca de los efectos depredador de innumerables procesos tecnológicos e insumos, la falta de legislación adecuada, la información sobre los alcances del problema derivados de las investigaciones sobre problemas ambientales específicos, el deterioro de la capa de ozono, las investigaciones referidas al cambio climático, entre otros y aún la falta de voluntad política.
- La Región Amazónica por sus características y escala es un elemento de amortiguación de problemas ambientales y un reservorio de biodiversidad de los más importantes del planeta.
- La globalización, la magnitud universal de los problemas y el avance científico tecnológico generan una tensión sobre los marcos jurisdiccionales existentes y ponen en crisis el concepto de "soberanía nacional".

Por ello, el problema tendría varias aristas:

- 1) La propuesta de Internacionalización de la Región Amazónica pone en evidencia un conflicto entre la jurisdicción internacional, cuyo argumento es la necesidad de atender problemas que afectan al planeta, y la jurisdicción territorial ámbito por antonomasia de realización de la soberanía nacional.
- 2) La jurisdicción nacional es en los hechos una interacción de poder, culturas, intereses y lógicas, en las que unos países tienen más capacidad y posibilidad de imponer sus propios intereses o los del grupo de interés, que otros.
- 3) Los países depositarios de los recursos naturales pueden verse subordinados a ser simple reservorios de recursos ambientales y sus posibilidades de desarrollo limitadas, con los que su dependencia del desarrollo de los países centrales se acentúa ad infinitum.

Las preguntas que este trabajo pretende esclarecer son, entre otras:

- 1) ¿Qué intereses se mueven en torno de la internacionalización del Amazonas?, ¿Qué intereses económicos y geopolíticos?, ¿Quiénes son los actores o grupos de actores?

- 2) ¿Qué capacidad de gestión y qué capacidad financiera, tecnológica, científica tienen los países depositarios de los recursos para hacer un desarrollo sustentable en la Región o simplemente de preservarla?
- 3) ¿Cuáles son los marcos jurídicos existentes para esta temática?
- 4) ¿Los países depositarios de este fenomenal recurso tienen una visión y estrategia común con respecto al problema?
- 5) ¿El tema ambiental, por su esencia sistémica requiere una visión y gestión global?, ¿Hay experiencias de este tipo?, ¿Cómo se conjugan aspectos como soberanía, jurisdicción, culturas y marcos jurídicos con estos procesos supranacionales?
- 6) ¿Cuál es la situación actual en la Región amazónica?, ¿Hay un proceso de ocupación y deterioro que verdaderamente constituya un peligro o ponga en riesgo el recurso?, ¿Qué efectos ambientales tendría una u otra posición?
- 7) ¿Qué implicancias tendría para los países que comparten la Amazonía que no se internacionalice?

#### Objetivos:

Los objetivos que nos planteamos con el presente trabajo son los siguientes:

- Elaborar un marco conceptual y metodológico, explorando teorías de las ciencias sociales, la ciencia política, el derecho internacional y las relaciones internacionales, que permita interpretar la problemática de la “Internacionalización” de un espacio político, geográfico, ambiental, social y cultural como es la Región Amazónica.
- Comprender los cambios que ha generado la globalización en los aspectos teóricos, políticos, jurídicos, que se contraponen a las categorías de nacionalidad y soberanía.
- Identificar los actores implicados en el problema y realizar proyecciones a futuro, para lograr construir escenarios, identificando motivaciones y consecuencias.
- Analizar las implicancias globales, y para Brasil en particular, las de las alternativas con las que se aborda el problema.
- Proponer conclusiones que motiven a la continuación de la investigación sobre esta temática.

#### Enfoque teórico y metodológico:

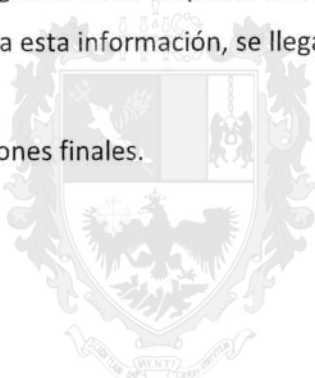
Para el logro de los objetivos mencionados recurriremos a los conceptos y métodos de la prospectiva estratégica que propone Godet, que incluye el método de escenarios, el método MACTOR y el análisis morfológico.

Haciendo referencia a dichas metodologías, el autor reflexiona sobre cómo pensar el futuro sin caer en futurología entendida en el sentido esotérico y sin base científica. Y lo dice en



estos términos: “No existen estadísticas sobre el futuro. Con frecuencia, frente al porvenir, el único elemento de información disponible que tenemos es el propio juicio personal. En consecuencia, es necesario recoger otras opciones para forjarnos la nuestra y realizar las apuestas de probabilidades subjetivas. Un escenario es un conjunto conformado por la descripción de una situación futura y un camino de acontecimientos que permiten pasar de una situación original a otra futura”.<sup>3</sup> Este conjunto debe respetar ciertos pasos bien diferenciados y fundamentales para un buen resultado. El primero consiste en identificar las variables claves del tema, este paso es elemental ya que delimita el sistema a estudiar y determina el progreso del trabajo. El segundo busca recopilar antecedentes históricos; se observarán tendencias pasadas, la dinámica de evolución del tema y del papel más o menos de freno o motor que pueden jugar algunos actores.<sup>4</sup> En tercer lugar se analiza la situación actual utilizando los mismos criterios que en el paso anterior. La siguiente fase es el análisis estratégico de los actores involucrados; conocido como método MACTOR, En palabras de Godet: “busca valorar las relaciones de fuerza entre los actores y estudiar sus convergencias y divergencias con respecto a un cierto número de posturas y de objetivos asociados”.<sup>5</sup> Recopilada toda esta información, se llega finalmente a la confección de los escenarios.

Por último, se elaboraran las conclusiones finales.



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

---

<sup>3</sup> Michel Godet, “**Prospectiva** Estratégica: problemas y métodos”, *Cuaderno nº 20*. (Segunda edición. 2007):9

<sup>4</sup> Ídem Op. Cit. Pág. 39

<sup>5</sup> Ídem Op. Cit. Pág. 75

## ALCANCE DEL PROBLEMA

### Características físicas del territorio amazónico

Cuando nos referimos a la selva amazónica, nos referimos a una porción de América del Sur ubicada en el centro-este del territorio. Se despliega sobre 8 países: Brasil, Bolivia, Colombia, Ecuador, Guyana, Guyana Francesa, Surinam y Venezuela; y se destaca por ser una de las regiones con mayor biodiversidad en el planeta. Aproximadamente, más del 60% de la selva amazónica sudamericana, unas 3.125.000 millas cuadradas se encuentra en territorio brasileño.<sup>6</sup>

En su composición geográfica hay tierras bajas, pantanos y llanuras inundadas que dominan la mayor parte de las áreas. El terreno está cubierto por una espesa selva lluviosa ecuatorial. Estas condiciones de impenetrabilidad han impedido por siglos su exploración, sólo recientemente se ha podido acceder a alguna de esta superficie. Finalmente, en su extremo norte se ubica el macizo de las Guayanas, con picos que se elevan hasta los 3.014 metros (el pico da Neblina).

Brasil es el cuarto país más grande del mundo, representa el 43,7% del continente sudamericano y comparte su frontera con casi todos los países (con excepción de Chile y Ecuador). Su población total es de 201.429.773.<sup>7</sup> La cuenca amazónica se extiende sobre los Estados de Acre, Amapá, Amazonas, Mato Grosso, Rondônia, Roraima, Tocantins, Pará y parte de Maranhão. La descripción de estos datos confirma las gigantescas dimensiones y la importancia de los elementos geopolíticos y geoestratégicos que conlleva la discusión sobre una posible internacionalización.

De acuerdo a informes de World Wildlife Fund, el bioma amazónico es único en su escala y complejidad. No sólo abarca la última gran selva tropical del mundo, sino que también tiene al menos el 10% de la biodiversidad conocida en el mundo, incluyendo fauna y flora en peligro de extinción y sus ríos representan el 15 al 16% de la descarga total de ríos en los océanos del mundo.

<sup>6</sup> Colonel Alvaro de Souza Pinheiro. "A vision of the brazilian national security policy on the amazon", *Low intensity conflict & law enforcement*, vol. 3, No. 3 (Invierno 1994): 387-400.

<sup>7</sup> CIA World Factbook, "Publications" Brasil, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/br.html> (acceso 30 de Enero de 2012)